



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КИЛЕМАР МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
ОКРУГЫН
АДМИНИСТРАЦИЙЖЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ
КИЛЕМАРСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

ПУНЧАЛ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04 августа 2025 года № 354

**Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов
Килемарского муниципального округа Республики Марий Эл**

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Марий Эл от 05.03.2024 № 9-3 «О преобразовании муниципальных образований Килемарского муниципального округа Республики Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл», пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрация Килемарского муниципального округа постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности налоговых расходов Килемарского муниципального округа Республики Марий Эл согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу Постановление Администрации Килемарского муниципального района № 395 от 21 октября 2020 года « Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов городского и сельских поселений, входящих в состав Килемарского муниципального района Республики Марий Эл».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Килемарского муниципального округа Республики Марий Эл Лошакову И.К.

Глава администрации
Килемарского
муниципального округа



Т.В.Обухова

Методика оценки эффективности налоговых расходов Килемарского муниципального округа Республики Марий Эл

I. Общие положения

1. Настоящая методика определяет общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов Килемарского муниципального округа Республики Марий Эл (далее – округ).

В целях настоящей методики:

под налоговыми льготами понимаются установленные решениям Собрания депутатов Килемарского муниципального округа Республики Марий Эл в соответствии со [статьей 56](#) Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам;

под налоговыми расходами понимаются налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решениям Собрания депутатов Килемарского муниципального округа Республики Марий Эл в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономического развития округа, не относящимися к муниципальным программам;

под целевыми характеристиками налогового расхода округа понимаются сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами округа.

II. Общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов округа

1. Оценка эффективности налоговых расходов округа осуществляется в порядке, установленном администрацией округа в соответствии с общими требованиями, установленным настоящим разделом.

2. Оценка эффективности налоговых расходов округа осуществляется администрацией муниципального округа.

3. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

1 этап - оценка целесообразности осуществления налоговых расходов округа;

2 этап - оценка результативности налоговых расходов округа.

При анализе налоговых расходов администрацией муниципального округа проводится отнесение налоговых расходов к одной из трех целевых категорий налоговых расходов:

социальные налоговые расходы - налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков в случае, если целью налоговых расходов не являются стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет муниципального округа;

технические налоговые расходы - налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального округа;

стимулирующие налоговые расходы - налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения доходов бюджета муниципального округа.

4. Критериями целесообразности налоговых расходов округа являются:

1) соответствие налоговых расходов округа целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития округа, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости администрацией муниципального округа могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В случае несоответствия налоговых расходов округа хотя бы одному из указанных критериев в [пункте 4](#) настоящего документа администрации округа надлежит разработать предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

5. В качестве критерия результативности налогового расхода округа определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы округа.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя

(индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

6. Оценка результативности налоговых расходов округа включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов округа.

7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов округа осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам округа

8. По итогам оценки эффективности налогового расхода округа администрация муниципального округа формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода округа, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам округа.

9. Администрация муниципального округа формирует оценку эффективности налоговых расходов округа.

Исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам оценки представляются администрацией муниципального округа в финансовое управление администрации Килемарского муниципального округа в срок, определенный финансовым управлением администрации Килемарского муниципального округа в соответствии с соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ округа.

III. Оценка эффективности налоговых расходов округа

1. Оценка целесообразности налогового расхода проводится по следующим критериям:

1) соответствие налоговых расходов округа целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития округа, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков,

воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В случае несоответствия налоговых расходов округа хотя бы одному из указанных критериев администрация округа разрабатывает предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков налогов.

1.1. Оценка соответствия налогового расхода округа целям муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целям социально-экономического развития округа производится с учетом следующих показателей:

- муниципальный правовой акт, которым утверждены муниципальная программа, структурные элементы муниципальной программы и (или) цели социально-экономического развития округа, не относящиеся к муниципальным программам;

- наименование целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящиеся к муниципальным программам.

Прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами и вышеуказанными целями должна быть понятной и однозначно воспринимаемой. Косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

Определение муниципальных программ и их структурных элементов целям, которым соответствуют налоговые расходы, осуществляется в соответствии с перечнем налоговых расходов.

По результатам оценки соответствия налогового расхода целям муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целям социально-экономического развития округа делается вывод: "соответствует" - при соответствии налогового расхода; "не соответствует" - в случае несоответствия налогового расхода.

1.2. Оценка востребованности налоговых льгот округа.

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (Днп, %) определяется по следующей формуле:

$$\text{Днп} = (\text{Кл}_{i-4} + \text{Кл}_{i-3} + \text{Кл}_{i-2} + \text{Кл}_{i-1} + \text{Кл}_i) / (\text{К}_{i-4} + \text{К}_{i-3} + \text{К}_{i-2} + \text{К}_{i-1} + \text{К}_i) \times 100\%,$$

где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К - общее количество налогоплательщиков;

i - отчетный год.

В настоящей Методике принимается пороговое значение, при котором налоговая льгота становится востребованной, когда $Днп > 0$.

Налоговая льгота считается востребованной, если $Днп > 0$.

Данные о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, и общее количество плательщиков налога, по которому предоставлена льгота, администрацией округа определяет на основании отчетов 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» УФНС России по Республике Марий Эл.

Данные также могут быть получены на основании запроса в УФНС России по Республике Марий Эл.

При определении показателя востребованности численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, может быть соотнесена с количеством плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

Плательщики, потенциально имеющие право на получение налоговой льготы, определяются на основании положений актов, статистических данных и иных сведений. Кроме того, количество потенциальных плательщиков может быть расчетным показателем, в связи с чем, администрацией округа требуется отразить порядок расчета указанного показателя.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в объеме плательщиков потенциально имеющих право на получение льготы по налогу ($Днпп, \%$), определяется по следующей формуле:

$$Днпп = (Кл_{i-4} + Кл_{i-3} + Кл_{i-2} + Кл_{i-1} + Кл_i) / (Кп_{i-4} + Кп_{i-3} + Кп_{i-2} + Кп_{i-1} + Кп_i) \times 100\%$$

где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

Кп - общее количество налогоплательщиков, потенциально имеющих право на получение льготы по налогу;

i - отчетный год.

В настоящей Методике принимается пороговое значение, при котором налоговая льгота становится востребованной, когда $Днпп > 0$.

Налоговая льгота считается востребованной, если $Днпп > 0$.

Оценка востребованности налоговых льгот округа может быть произведена одним из методов данного раздела.

В случае если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

2. Оценка результативности налогового расхода округа состоит из:

- оценки вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной

программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам;

- оценки бюджетной эффективности налоговых расходов округа.

2.1. Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Под показателем (индикатором) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам, понимается показатель, количественно характеризующий достижение цели (целей) муниципальной программы, ее структурных элементов и (или) социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам, которой (которым) соответствует налоговый расход и определенной (определенным) на этапе оценки целесообразности налогового расхода.

Оценка вклада налоговой льготы (Овклад), обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

$$\text{Овклад} = \text{Пс/л} - \text{Пбез/л},$$

где:

Пс/л - значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом льгот;

Пбез/л - значение показателя (индикатора) достижения целей без учета льгот.

Если Овклад > 0 , то льгота считается эффективной, при значении Овклад < 0 или Овклад $= 0$, то льгота считается не эффективной.

Целевой показатель должен отражать специфику налогового расхода.

В случае если налоговый расход не оказывает существенного влияния на изменение показателей (индикаторов), содержащихся в муниципальных программах и (или) документах, отражающих цели социально-экономического развития, не относящиеся к муниципальным программам,

допускается использование показателя, предусмотренного муниципальной статистикой.

2.2. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов округа.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов округа осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета округа;
- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов бюджета округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам округа, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам округа, на 1 рубль налоговых расходов округа и на 1 рубль расходов бюджета округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В целях обеспечения репрезентативности полученного результата сравнительного анализа результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов (возможности их объективного сравнения) оценку бюджетной эффективности рекомендуется проводить с применением одного из следующих подходов:

- а) сопоставление объемов налогового расхода и расходов бюджета округа для достижения идентичного значения показателя (индикатора);
- б) сопоставление значений показателя (индикатора) при условии идентичных объемов налогового расхода и расходов бюджета округа.

При сравнительном анализе рекомендуется также учитывать объем расходов организационно-административного характера (организация работы по предоставлению субсидий, администрирование, организация проведения конкурса или аукциона и иные).

Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам - физическим лицам в целях социальной поддержки, может осуществляться по критерию социальной эффективности.

Социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых льгот для общества в целом, которые выражаются в обеспечении занятости населения, создании новых рабочих мест, формировании благоприятных условий жизнедеятельности населения, оказании поддержки социально незащищенным категориям граждан.

Оценка социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) физическим лицам, может производиться на основании сопоставления сумм выпадающих доходов бюджета округа в результате предоставления налоговых льгот и величины прожиточного минимума по формуле:

$$\text{КФЛ} = (\text{ПМТ} / \text{ПМТ-1}) / (\text{ВДТ} / \text{ВДТ-1}),$$

где:

КФЛ - коэффициент социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных физическим лицам;

ПМТ - величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за отчетный (планируемый) период;

ПМТ-1 - величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за период, предшествующий отчетному (планируемому) периоду;

ВДТ - сумма выпадающих доходов бюджета округа по налогу в отчетном (планируемом) периоде в расчете на одного налогоплательщика;

ВДТ-1 - сумма выпадающих доходов бюджета округа за период, предшествующий отчетному (планируемому) периоду, в расчете на одного налогоплательщика.

Значение коэффициента социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) физическим лицам, для положительной оценки принимается в размере $\text{КФЛ} > 0$.

Налоговая льгота, предоставленная налогоплательщикам - физическим лицам в целях социальной поддержки, является эффективной при значении $\text{КФЛ} > 0$.

IV. Оформление результатов оценки эффективности налоговых расходов округа

1. Результаты оценки эффективности налоговых расходов оформляются администрацией округа в виде аналитической справки, которая должна содержать следующую информацию:

характеристику категории плательщиков, которым предоставлены льготы;

сумму средств, не поступивших в бюджет округа в связи с предоставлением льгот;

выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода округа, вкладе налогового расхода муниципального округа в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

выводы об эффективности и целесообразности применения установленных налоговых льгот;

предложения о сохранении предоставленных льгот или об отмене (уточнении) налоговых льгот.

К аналитической справке прилагаются информация, предусмотренная приложением к Порядку оценки налоговых расходов округа, [отчет](#) о результатах оценки эффективности налогового расхода округа по показателям, применяемым для оценки эффективности налоговых расходов, по форме согласно приложению к настоящей Методике.

Отчет
о результатах оценки эффективности налогового расхода
округа

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Исполнение показателя
1	2	3	4
1. Оценка целесообразности			
1.1.	Наименование муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам, муниципальный правовой акт, утверждающий муниципальную программу и (или) цели социально-экономического развития округа, не относящиеся к муниципальным программам		
1.2.	Наименование целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам		
1.3.	Вывод о соответствии налогового расхода целям муниципальной программы и (или) целям социально-экономического развития округа, не относящимся к муниципальным программам		
1.4.	Вывод о востребованности налоговых льгот		
1.5.	Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки целесообразности		
2. Оценка результативности			
2.1.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам, на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы		
2.2.	Значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам (с учетом налоговых		

	льгот)		
2.3.	Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам (разница между значением показателя (без учета налоговых льгот) и значением показателя (без учета налоговых льгот))		
2.4.	Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам		
2.5.	Вывод о наличии/отсутствии более результативных (менее затратных) для местного бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам		
2.6.	Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки результативности		
3. Итоги оценки эффективности налогового расхода			
3.1.	Итоги и рекомендации по результатам оценки эффективности налогового расхода		
